

Finansdepartementet

103 33 Stockholm

REMISSVAR (Fi2025/01705)

Tillfälligt nedsatt arbetsgivaravgifter för 19–23-åringar

Förslaget i sammandrag

I promemorian föreslås att det införs en tillfällig nedsättning av det samlade uttaget av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift på ersättning till personer som vid årets ingång har fyllt 18 år men inte 23 år.

Ändringen föreslås träda i kraft den 1 april 2026 och ska tillämpas fram till och med 30 september 2027.

Sacos ställningstagande

Förslag: Tillfällig nedsättning av arbetsgivaravgifterna

En tillfällig nedsättning av det samlade uttaget av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift införs på ersättning till personer som vid årets ingång har fyllt 18 men inte 23 år. Nedsättningen innebär att endast ålderspensionsavgiften och hälften av de övriga avgifterna och den allmänna löneavgiften ska betalas på ersättning upp till 25 000 kronor per kalendermånad. På lönesumma som överstiger detta belopp ska nedsättning inte ske.

Kommentarer:

Förslaget innebär att arbetsgivaravgiften sänks från 31,42 till 20,81 procent (tabell 1) på lönesummor som uppgår till som högst 25 000 kronor per månad, vilket innebär en sänkning av arbetsgivaravgiften med 10,61 procentenheter. Arbetsgivaravgiften förblir oförändrad för lönedelar som överstiger det beloppet.

Tabell 1. Avgiftsnivåer utan och med nedsättning (procent)

	Avgift (idag)	Avgift (Förslag)
Sjukförsäkringsavgift	3,55	1,78
Föräldraförsäkringsavgift	2,60	1,30
Ålderspensionsavgift	10,21	10,21
Efterlevandepensionsavgift	0,60	0,30
Arbetsmarknadsavgift	2,64	1,32
Arbetsskadeavgift	0,20	0,10
Allmän löneavgift	11,62	5,81
Arbetsgivaravgift	31,42	20,815

Anm.: $(31,42 - 10,21) \times 0,5 + 10,21 = 20,815$.

Syftet med förslaget är att stötta ungas möjligheter på arbetsmarknaden och samtidigt underlätta för företag som anställer unga att *behålla* och *nyanställa* personal som vid årets ingång har fyllt 18 men inte 23 år med en lön som inte överstiger 25 000 kronor per månad. Reformen riktar sig därför till en relativt begränsad grupp med relativt låga löner. Regeringen beräknar att den offentligfinansiella nettoeffekten för 2026 kommer att uppgå till -6,05 miljarder kronor och för 2027 motsvarande -5,59 miljarder kronor. Vid beräkningen av nettoeffekten har hänsyn tagits till de lägre arbetsgivaravgifternas effekter på vinsterna i privat sektor och de ökade bolagsskatteintäkterna.

Tidigare forskning är tydlig med att effekten på sysselsättningen är begränsad och att reformen därför är ineffektiv och kostsam i det avseendet. På kort sikt medför de sänkta arbetsgivaravgifterna att kostnaderna för företagen minskar och att deras vinster ökar. Hur mycket kostnaderna kommer att sjunka för företagen blir beroende på ålderssammansättningen av de anställda i företaget. Det är dock Sacos uppfattning att de sänkta kostnaderna kommer att bli den dominerande effekten av reformen och att effekten på sysselsättningen blir mycket begränsad, speciellt i ljuset av att lågkonjunkturen förväntas fortsätta under 2026 och att det fortfarande finns många osäkerhetsfaktorer när det gäller den ekonomiska utvecklingen. Företagens anställningsplaner är vanligtvis mer långsiktiga. En tillfällig sänkning av arbetsgivaravgiften kommer därför inte att påverka antalet nyanställningar i någon märkbar omfattning.

Dessa slutsatser stöds till viss del av det resonemang som förs i promemorian gällande reformens effekter på sysselsättningen. Å ena sidan konstateras att reformens tillfälliga natur talar för att överväldningen på löner kommer att vara begränsad. Samtidigt refereras det till utvärderingar av tidigare reformer av sänkta arbetsgivaravgifter som har varit permanenta, till skillnad från den föreslagna reformen som är tillfällig. Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering (IFAU) konstaterar därför i sin forskningssammanfattning (som det refereras till i promemorian) att resultaten från utvärderade reformer tyder på att nedsättningarna huvudsakligen riktade ett stöd till anställningar som skulle ha ägt rum även i frånvaro av stödet. IFAU talar alltså om omfattande dödviktseffekter kopplat till sänkta arbetsgivaravgifter för ungdomar.

Saco avstyrker förslaget om sänkta arbetsgivaravgifter för individer som har fyllt 18 men inte 23 år. Saco har i tidigare remissvar framfört invändningar mot att använda socialavgifter som styrmedel och varit mycket tveksamma till hur effektivt ett sådant styrmedel är i förhållande till andra alternativ, när syftet är att stödja sysselsättningen för en viss grupp. Denna ståndpunkt har inte förändrats.

Sveriges akademikers centralorganisation
Med vänliga hälsningar

Lena Granqvist
Samhällspolitisk chef

Thomas Andrén
Välfärdsekonom