

Finansdepartementet

103 33 STOCKHOLM

REMISSVAR (Fi2009/6108)

Ett förstärkt jobbskatteavdrag

I promemorian föreslås att det så kallade jobbskatteavdraget förstärks i ett fjärde steg från 1 januari 2010 för dem som vid beskattningsårets ingång inte fyllt 65 år. Syftet med jobbskatteavdraget och de tidigare förstärkningarna har varit att sänka trösklarna för individen att gå från fulltidsfrånvaro till åtminstone deltidsarbete och att förstärka drivkrafterna hos dem som redan har ett arbete att öka sin arbetsinsats. I nuvarande konjunkturläge syftar förslaget dessutom till att dämpa sysselsättningsfallet och minska risken för att arbetslösheten biter sig fast på en hög nivå.

Saco tillstyrker förslaget om förstärkning av jobbskatteavdraget. Tillstyrkandet ska ses mot bakgrund av att de tidigare stegen i jobbskatteavdraget är genomförda. Saco har tidigare tillstyrkt de övriga stegen med vissa förbehåll. Enligt Sacos bedömning är det bättre att reformen fortsätter i ett fjärde steg än kvarstår i ett tredje steg eller att reformen avbryts.

Bedömning av effekterna

Analyserna av jobbskatteavdragets effekter har förfinats och utvecklats. Från och med budgetpropositionen för 2009 beräknas de förväntade effekterna på arbetsutbudet med en mikrosimuleringsmodell. En fördel är att modellen beaktar att individer och hushåll är olika och att inte alla beter sig som en genomsnittlig individ. De tidigare analyserna baserades på empiriska forskningsresultat för en genomsnittlig representativ individ eller typhushåll.

Saco välkomnar de förbättrade analyserna av effekterna, men anser att det även vore värdefullt om regeringen tog initiativ till en empirisk utvärdering av jobbskatteavdraget.

Behov av sänkta högsta marginalskatter

Av redovisningen av de långsiktiga fördelningseffekterna framgår att de två decilgrupperna med högst inkomst förväntas *minska* sitt arbetsutbud till följd av förstärkningen av jobbskatteavdraget. Detta kommenteras inte explicit i remisspromemorian.

För en betydande grupp inkomsttagare har jobbskatteavdraget inte någon betydelse för marginalskatten, endast genomsnittsskatten påverkas. Sänkt

Anna Hammar
Samhällspolitiska
avdelningen
08-613 48 20
anna.hammar@saco.se

Sveriges akademikers
centralorganisation
Box 2206
103 15 Stockholm
Besök: Lilla Nygatan 14
Tel växel: 08-613 48 00
Fax: 08-24 77 01
E-post: kansli@saco.se
www.saco.se

genomsnittlig skatt gör att en del väljer att minska sitt arbetsutbud när det får råd med mer fritid. Utan minskad marginalskatt finns ingen motverkande kraft genom att fritiden skulle bli relativt dyrare.

Saco anser att en minskning av de högsta marginalskatterna är betydligt mer angeläget än det förslag till skatteförändring som nu remitterats. Höga marginalskatter hämmar drivkrafterna till större arbetsinsatser, ökad arbetstid, utbildning och högre produktivitet. Internationellt sticker Sverige ut som ett av tre länder som har högsta marginalskatter som ligger över 50 procent.

Principiella grunder

Kritik kan riktas mot jobbskatteavdraget på principiella grunder. Jobbskatteavdraget avser endast arbetsinkomster. Jobbskatteavdragets storlek påverkas av grundavdraget. Grundavdraget beräknas dock utifrån andra inkomster än enbart arbetsinkomster. Hur den sammanlagda inkomsten är fördelad på olika inkomster har ingen betydelse när grundavdraget ska beräknas. Denna egenhet vid beräkningen av jobbskatteavdraget förtar en del av jobbskatteavdragets uttalade koppling till arbete. För personer med både arbetsinkomster och andra inkomster kan det vara svårt att förutse hur stort jobbskatteavdraget blir eftersom det bland annat beror på grundavdraget.

Saco anser att det är bra att skatten på arbete sänks, men har uppfattningen att det på lång sikt är bättre med generella skattesänkningar än avdrag och reduktioner. En strategi där skatteskalen utformas efter den ena eller andra känsliga gruppen riskerar att på sikt motverka sitt syfte. Dels är det svårt att kalibrera selektiva insatser och dels tar en sådan strategi inte hänsyn till olika gruppers samspel i näringsstrukturen.

Saco anser avslutningsvis att det behövs en bred skatteöversyn i stället för ytterligare särlösningar med olika kombinationer av avdrag, reduktioner eller skattesatser. En sådan översyn förutsätts vara fri att pröva jobbskatteavdraget.

Remissvar från Sacoförbundet Sveriges Ingenjörer bilägges.

Med vänlig hälsning

Sveriges akademikers centralorganisation

Gunnar Wetterberg

Eva Löfbom