

Socialdepartementet

103 33 Stockholm

REMISSVAR (S2011/1259/RU)

Europeiska kommissionens grönbok om en modernisering av EU:s politik för offentlig upphandling med sikte på en effektivare europeisk upphandlingsmarknad (KOM(2011) 15 slutlig)

Kommissionens grönbok rymmer en lång rad frågor med sikte på en effektivare europeisk upphandlingsmarknad. Saco väljer att yttra sig endast i den del som rör användningen av upphandling för att uppnå de politiska målen för Europa 2020, främst utrymmet för sociala hänsynstaganden.

Upphandling som ett verktyg för att uppnå politiska mål

(Relaterar till frågorna 62-73)

Saco är av principiella skäl tveksam till användandet av den offentliga upphandlingen som ett verktyg för att uppnå olika politiska mål. Det gäller särskilt inom ramen för själva upphandlingsförfarandet, där kraven blir direkt avgörande för urval och tilldelningen av ett upphandlingskontrakt. Den typen av politiska mål bör i första hand uppnås på andra sätt.

Särskilda villkor för fullgörandet av ett kontrakt

(Relaterar till frågorna 74-76)

Det finns idag, både inom ramen för svensk lagstiftning och EU-rätt, ett utrymme för upphandlande myndigheter att ställa särskilda villkor för fullgörandet av ett kontrakt, som egentligen ligger vid sidan av upphandlingsförfarandet och därför inte direkt påverkar urval och tilldelning. De särskilda villkoren kan uttryckligen gälla sociala och miljömässiga krav. Detta verktyg för att ställa sociala krav används i dagsläget, såvitt vi känner till, inte i någon större utsträckning i Sverige.

Om ambitionen finns att det sociala hänsynstagandet vid offentlig upphandling ska öka i linje med de strategiska målen för Europa 2020, anser Saco att det i första hand är särskilda villkor för fullgörandet som bör användas.

Kontroll

(Relaterar till frågorna 77-78)

För att ett villkor för fullgörandet av ett upphandlingskontrakt ska vara ett effektivt medel för att uppnå bland annat sociala mål ska det vara kontrollerbart och rent faktiskt även kontrolleras av den upphandlande myndigheten. Det betyder att myndigheten faktiskt ska ha den kompetens och de resurser som krävs.

Josefin Edström
Samhällspolitiska
avdelningen
08-613 48 20
josefin.edstrom@saco.se

Sveriges akademikers
centralorganisation
Box 2206
103 15 Stockholm
Besök: Lilla Nygatan 14
Tel växel: 08-613 48 00
Fax: 08-24 77 01
E-post: kansli@saco.se
www.saco.se

Särskilda lösningar, till exempel för att kunna se över hela leverantörskedjan, kan vara ett stöd liksom olika standardiserade system. Saco anser dock att dylika lösningar måste vara av just stödjande karaktär och inte får bli en form av åligganden för beställaren/den upphandlande myndigheten. Istället ska förutsättningarna för en effektiv kontroll vara styrande för tillämpningen och utformningen av de särskilda villkor som ställs.

Kopplingen till kontraktsföremålet/fullgörandet av kontraktet

(Relaterar till frågorna 79-82)

Saco anser inte att kravet på koppling till kontraktsföremålet respektive kontraktets fullgörande bör modifieras eller tas bort.

Med vänlig hälsning

Sveriges akademikers centralorganisation

Gunnar Wetterberg

Lena Maier Söderberg