

REMISSVAR (Fi2012/2904) Nystartszoner (SOU 2012:50)

I betänkandet föreslås att ett system med skattelättnader för företag ska införas i stadsdelar med utbrett utanförskap, så kallade nystartszoner. Skattelättnaden avser allmän löneavgift samt arbetsgivaravgifter respektive egenavgifter utom ålderspensionsavgiften. Skattelättnaden ska vara fullständig under fem år och till hälften under ytterligare två år. Lättnaden begränsas av ett bruttolönetak knutet till inkomstbasbeloppet.

Inledning

Saco bejakar människors rörlighet över gränserna. Möjligheten att flytta mellan olika länder vidgar livschanserna och befruktar ekonomierna, ofta både utvandrings- och invandringslandet. Därför är det viktigt att länderna gör vad de kan för att underlätta såväl människors migration som integration.

Av praktiska skäl är det omöjligt att tillåta fri invandring. Saco förordar dock både flyktinginvandring och arbetskraftsinvandring. Invandringen är en framtidsfråga för Sverige - utan invandring krymper vår befolkning samtidigt som fler människor i arbete behövs för att klara försörjningsbördan.

Tyvärr är integrationspolitiken ett misslyckande. Sysselsättningsgraden är mycket lägre och långtidsarbetslösheten mycket högre bland invandrare och deras barn än bland de som har bott i Sverige i flera generationer. Stadsdelar med ett utbrett utanförskap har också en hög andel invandrare bland de boende.

Synpunkter på betänkandet

Saco finner det förvånande att utredningen föreslår att ett system med nystartszoner ska införas. Utredningen redogör förtjänstfullt för utvärderingar, både av de system med nystartszoner som finns utomlands och av studier på effekter av regionalt nedsatta socialavgifter i Norden, och dessa utvärderingar ger inte något starkt stöd för detta förslag.

Utvärderingarna av det franska systemet visar visserligen på en ökning av företagandet i nystartszonerna, men även på en mer begränsad effekt på sysselsättningen. Dessutom pekar utvärderingarna på ett antal problem. En stor del av de nya företagen i nystartszonerna är omlokaliserade företag från andra områden, och företag lämnar också zonen när den tidsbegränsade perioden med skattelättnad är över. Samtidigt som företagandet ökar i zonen minskar det i angränsande zoner. Att sysselsättningen inte ökar i samma utsträckning som företagandet förklaras dels av att det är många mikroföretag som startas, dels av att arbetskraften i zonerna inte har tillräcklig kompetens för de jobb som skapas. Utbildningsnivån i zonerna måste därför höjas.

Att ökningen av företagandet till stor del beror på att företag flyttar in till zonerna bekräftas av erfarenheterna i Storbritannien. Tillväxten i företagande och sysselsättning har delvis skett på bekostnad av näraliggande områden utan lättnader.

Utvärderingar av regionalt nedsatta arbetsgivaravgifter i Norge uppvisar blandade resultat. Enligt vissa studier är effekterna positiva och i andra insignifikanta. Resultaten från Sverige och Finland visar entydligt att sysselsättningen inte påverkas. Det är därför mycket tveksamt att ett system med nystartszoner med lättnader i socialavgifterna kommer att vara effektivt.

Saco vill dessutom instämma i Akademikerförbundet SSRs kritik mot att den konstruktion som förslaget om nystartszoner har, skapar incitament för att de som bor i ett visst område också ska arbeta där. Det vill säga inte integreras med andra anställda i andra områden. Det beteende som ska främjas är en inkapsling av eventuella företag och dess anställda till utsatta områden.

Saco förordar också ett enhetligt skattesystem där särregleringar undviks i möjligaste mån för att inte gynna skatteplanering.

Saco avstyrker därför förslaget.

Inkommet remissvar från medlemsförbundet Akademikerförbundet SSR bilägges.

Med vänlig hälsning

Sveriges akademikers centralorganisation

Gunnar Wetterberg

Eva Oscarsson