

Finansdepartementet

103 33 Stockholm

Skatteincitament för forskning och utveckling (SOU:2012:66)

Saco delar uppfattningen att forskning och utveckling (FoU) i Sverige ska ha goda ekonomiska förutsättningar och hög konkurrenskraft internationellt, men avstyrker ändå utredningens förslag. Saco anser att de positiva effekterna av skattesubvention av FoU i form av möjliga positiva externa effekter och potentiellt förbättrad arbetsmarknad för forskare inte överväger de förväntade negativa effekterna för samhället i stort. Flera av effekterna av såväl förslaget som dess finansiering är av negativ karaktär för svensk välfärd, vilket inte visas kunna vägas upp av de förväntade positiva effekterna av förslaget.

De positiva externa effekterna av FoU såväl som problemet med höga investeringskostnader för nya FoU-projekt är viktiga element i forsknings- och innovationspolitiken. Dock förefaller kommitténs redogörelse för de samhällsekonomiska motiven för skatteincitament vara baserad på osäkra empiriska belägg för att förslaget kommer att ha avsedd effekt. Tidigare svenska erfarenheter av subvention av FoU visat sig sakna effekt och de exempel som tas upp från andra länder åtföljs inte av redogörelser av effektivitet och resultat av respektive insats. Vidare menar kommittén att effekten på produktiviteten inte kan beräknas, vilket är problematiskt för bedömningen av de positiva sidorna av förslaget.

Kommitténs förslag

Kommittén föreslår sänkt arbetsgivaravgift för personer som arbetar med FoU i kommersiellt syfte i vinstdrivande företag, liknande de sänkningar av sociala avgifter som idag finns för personer över 65 och under 26 år. Saco ställer sig avvisande till att subventionera en specifik sektor. Saco förordar som tidigare att avgifterna beräknas så försäkringsmässigt som möjligt. Därför är det olämpligt att använda dem som subventioner.

Effekterna av förslaget

Saco anser att flera av effekterna av såväl förslaget som dess finansiering riskerar att bli negativa för inkomstfördelningen, jämställdheten och välfärden. De förväntade positiva effekterna har i delbetänkandet inte visats överväga eller kompensera förslagets negativa påverkan.

Kommittén visar att takbeloppet för subvention per koncern begränsar incitamenten till 14 % av befintlig FoU, vilket är en liten del av den

Tiina Kangasniemi
Samhällspolitiska
avdelningen
08-613 48 00
tiina.kangasniemi@saco.se

Sveriges akademikers
centralorganisation
Box 2206
103 15 Stockholm
Besök: Lilla Nygatan 14
Tel växel: 08-613 48 00
Fax: 08-24 77 01
E-post: kansli@saco.se
www.saco.se

totala forskningen och utvecklingen. Vidare påpekas risken att företag som ligger över det föreslagna taket för subventionen använder sig av konsulter i sin FoU-verksamhet. Det kan leda till snedvridning och skatteplanering, effekter som enligt direktivet inte är önskvärda. Saco stödjer ambitionen att svensk skattepolitik bör undvika att skapa sådana effekter.

Fler män än kvinnor arbetar med FoU och subventionen skulle därför tillfalla en mansdominerad sektor. Om en övervältring leder till förhöjda löner kommer detta också att ha effekt på inkomstfördelningen mellan kvinnor och män, vilket kommittén också påpekar. Det vore en icke önskvärd effekt av förslaget.

Vänligen,

Sveriges Akademikers Centralorganisation

Gunnar Wetterberg

Emelie Lilliefeldt