

Finansdepartementet

103 33 Stockholm

REMISSVAR (SOU2019:31)

F-skattesystemet – en översyn

Utredningens uppdrag i sammandrag

F-skatteutredningen har i sitt slutbetänkande bland annat analyserat

- om F-skattesystemets utformning bidrar till missbruk och skatteundandragande.
- om det finns behov av åtgärder för att underlätta och förbättra Skatteverkets uppföljning av företag med godkänd F-skatt.
- om F-skattesystemets utformning inverkar på villkoren att starta, driva och utveckla företag.
- om F-skattesystemet missbrukas för att kringgå bestämmelserna om skyddsregler för arbetstagare.

Utredningen konstaterar att F-skattesystemet i huvudsak fungerar väl. Men konstaterar samtidigt att det förekommer att systemet missbrukas av personer som vill undanhålla skatter och avgifter och kringgå det arbetsrättsliga regelverket. Syftet med de förslag som utredningen lämnar är i första hand att motverka skattefusk och skatteundandragande. Förslagen föreslås träda ikraft 1 januari 2021.

Sacos ställningstagande

Utredningen menar att det faktum att falska egenföretagare existerar visar att F-skattesystemet kan missbrukas. Att individer blir godkända för F-skatt utan att uppfylla kriterierna för näringsverksamhet kan urholka skyddsreglerna för arbetstagare. Officiella statistik visar att företeelsen är ett internationellt fenomen, och att det är vanligare i vissa branscher (till exempel Bygg & anläggning och transport), men att det totalt sett förekommer i relativt liten omfattning i Sverige. Detta var också något som framfördes i Sacos remissvar till utredningens delbetänkande (SOU 2018:49). Men den statistik som finns är ofta bristfällig, vilket innebär att det finns en stor osäkerhet om den exakta omfattningen.

Även om statistiken över falska egenföretagare är bristfällig och svår att sammanställa så är det väl belagt att det också förekommer bland akademikeryrken, till exempel inom informations- och kommunikationsföretag. Saco instämmer därför i att förekomsten av falska egenföretagare måste hanteras, eftersom det skapar en otrygghet och riskerar att snedvrider konkurrensen till nackdel för seriösa företag. I det avseendet vill Saco vara tydlig med att det är viktigt att följderna inte

ensidigt drabbar den som anses vara felaktigt godkänd för F-skatt utan även uppdragsgivaren. Om anlitaandet av falska företagare är satt i system bör sanktioner riktas mot den arbetsgivaren/uppdragsgivaren.

8.3.1 Ett godkännande får tidsbegränsas

Utredningens förslag:

Giltighetstiden för godkänd F-skatt ska begränsas om den sökande

- a) ber om det, eller
- b) ännu inte bedriver men har för avsikt att bedriva näringsverksamhet.

Sacos synpunkter

En F-skattsedel ska utfärdas för den som uppger sig bedriva eller har för avsikt att bedriva näringsverksamhet i landet, under förutsättning att vissa kriterier uppfylls. Någon möjlighet att godkännas för F-skatt under en begränsad tid finns inte idag. En godkänd F-skatt gäller därför tills vidare. Naturligtvis kan F-skattsedeln återkallas om näringsverksamhet inte längre bedrivs men det kräver en aktiv handling antingen från den skattskyldige eller från Skatteverket. Som ett sätt att underlätta förfarandet för dem som redan vid ansökan vet att behovet av att vara godkänd för F-skatt är tillfällig, gör utredningen bedömningen att det bör införas en möjlighet för den som ansöker om godkännande av F-skatt att få detta tidsbegränsat. Det är en möjlighet som Saco tycker är bra och därför tillstyrker.

Som angavs ovan beviljas idag även F-skatt för den som har för avsikt att bedriva näringsverksamhet i framtiden. Den möjligheten är viktigt eftersom det många gånger är nödvändigt att ha ett godkännande redan innan verksamheten kommit igång. Vid tidpunkten för en sådan ansökan kan det vara svårt att avgöra om verksamheten verkligen kommer att uppfylla kraven på näringsverksamhet. Utredningen har också svårt att bedöma i vilken omfattning Skatteverket gör uppföljningar av dem som ansöker om att bli godkända för F-skatt innan en näringsverksamhet har kommit igång och om uppföljningarna är effektiva. Utredningen gör dock bedömningen att ett system med tidsbegränsad F-skatt för sökande som inte bedriver, men som har för avsikt att bedriva näringsverksamhet, är ett sätt att säkerställa Skatteverkets möjlighet till kontroll om verksamheten kommit igång. Detta betraktar Saco som en rimlig hållning.

Men, utredningen har inte fört något resonemang om eller utrett i vilken omfattning en *tidsbegränsad* F-skatt skulle kunna påverka uppdragstagarens möjligheter att få uppdrag från uppdragsgivare, som ett resultat av att den beviljade F-skatten är tillfällig. Om det finns risker

i det avseendet skulle förslaget kunna verka begränsande på verksamheten och försvåra uppstarten av företaget. Den eventuella problematiken behöver belysas och beaktas innan förslaget genomförs. Med reservation för den farhågan, ställer sig Saco försiktigt positiv till förslaget om att tidsbegränsa F-skatten när ansökan skett på avsikt.

8.4.1 Uppgiftsskyldighet och möjlighet att förelägga den som är godkänd

Utredningens förslag:

- a) Den som är godkänd för F-skatt ska, om Skatteverket begär det, tillhandahålla de handlingar och lämna de upplysningar som behövs för att kontrollera om förutsättningarna för att vara godkänd för F-skatt föreligger.
- b) Skatteverket ges möjlighet att förelägga den som inte fullgör sina skyldigheter.

Sacos synpunkter

När en ansökan om F-skatt är godkänd, gäller beslutet tillsvidare, enligt dagens ordning. Efter att ansökan godkänts kan det givetvis framkomma omständigheter som utgör skäl till att ifrågasätta om kraven för att vara godkänd är uppfyllda. Det måste då vara möjligt för Skatteverket att begära in de handlingar som styrker att kraven är uppfyllda. Utgångspunkten måste vara att endast den som verkligen bedriver näringsverksamhet ska få behålla sin F-skattsedel. Saco tillstyrker förslagen.

Saco har inga synpunkter på övriga förslag.

Sveriges akademikers centralorganisation
Med vänliga hälsningar

Lena Granqvist
Samhällspolitisk chef

Thomas Andrén
Välfärdsekonom